



TELEPÜLÉSI ÖNKORMÁNYZATOK ORSZÁGOS SZÖVETSÉGE  
1071 Budapest, Damjanich utca 44., 1406 Budapest 76. Pf. 50,  
Tel./Faxszámok: eMail: [toosz@toosz.hu](mailto:toosz@toosz.hu)  
Titkárság: 322-7407 Forró-Drót szolgálat: 321-2496

322-3843

Jogi ügyek 321-2497

honlap: [www.toosz.hu](http://www.toosz.hu)

322-6673

Fax: 413-0482

## KÖZLEMÉNY

### a Települési Önkormányzatok Országos Szövetsége kibővített elnökségi üléséről 2016. május 11.

A TÖOSZ elnöksége 2016 május 11-ei kibővített elnökségi ülésén többek között megtárgyalta és elfogadta a 2017. évi költségvetés önkormányzatokat érintő kérdéseivel kapcsolatos állásfoglalását és döntött a Nemzeti Közszolgálati Egyetemmel való stratégiai együttműködési megállapodás aláírásáról. Az elnökség továbbra is ellenzi a kormányzat elképzelését, miszerint az alapfokú oktatás területén valamennyi önkormányzati tulajdonú iskola működtetését, üzemeltetését az állam el kívánja venni az önkormányzatoktól.

#### 1. Az elmúlt időszak önkormányzatokat, valamint a szövetséget érintő kérdéseiről

A TÖOSZ küldöttgyűlése 2016. április 21-én, Veszprémben egyhangú szavazattal fogadta el a TÖOSZ elvárásait és kezdeményezéseit az önkormányzati rendszerrel kapcsolatban és kinyilvánította, hogy ellenez minden további államosítást és központosítást. Ezzel szemben bejelentésre került, hogy az alapfokú oktatás területén valamennyi önkormányzati tulajdonú iskola működtetését, üzemeltetését az állam el kívánja venni az önkormányzatoktól. A TÖOSZ elnöksége továbbra is ellenzi a kormányzat ez irányú törekvését és felhívja a figyelmet a 2009. október 10-én, a budapesti Kossuth téren megtartott tüntetésen résztvevő polgármesterek által közfelkiáltással elfogadott, Kósa Lajos által beterjesztett 12 pontra. (A 12 pont szövege mellékelve.) A TÖOSZ elnöksége szerint az akkor és ott elfogadott 6. pont ma is aktuális, mely szerint:

**„Minden településnek joga van az iskolához.”**

A TÖOSZ elnöksége továbbra is szorgalmazza, hogy minden iskola kerüljön vissza működtetésre a tulajdonos önkormányzathoz, megfelelő finanszírozás garantálása mellett, valamint javasolja, hogy az iskolaigazgatók kinevezése a települési önkormányzat képviselő-testülete és az állam szakmai szervezetének együttes döntése legyen.

#### 2. A 2017. évi költségvetés önkormányzati vonatkozásai

Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló T/10377. számú törvényjavaslatáról szakmai áttekintés alapján következő összegző megállapításokat tette a TÖOSZ elnöksége:

#### Általános megállapítások:

**A 2017. évi törvényjavaslat átfogó és összehasonlító értékeléséhez, valamint teljes körű minősítéséhez szükséges információk nem állnak megfelelő mértékben a rendelkezésre.**

Az alrendszer 2016. évi pénzügyi, költségvetési pozíciójának megítélése reálisan nem lehetséges, mivel még az első félévben vagyunk.

Az önkormányzatok teljes működési költségvetése 1860 milliárd forint, amihez az állam nettó módon minden alrendszert beleszámítva 950 milliárd forinttal járul hozzá. Az önkormányzatok tervezett saját működési bevétele 320 milliárd forint. Az önkormányzati szektornak a közfeladatok ellátására kell fordítania a közel 760 milliárd forintos helyi adóbevételeiből 590 milliárd forintot. Az önkormányzati szféra mozgástere mindösszesen: 170 milliárd forint.

A törvényjavaslat szerint az önkormányzatok számára átengedett bevételek – adók, bírságok – mértéke és fajtája 2017-ben is változatlan marad. A fejezetre 668,38 milliárd forintot irányzott elő a kormányzat, ami összességében hat milliárd forinttal több, mint az idei 662 milliárd forint.

**Érdemben az önkormányzatok működési támogatása a következő évben nem változik.** Valószínűleg a kormányzati és parlamenti döntések az év második felében átrajzolják az önkormányzati fejezet egy részét.

A feladatalapú támogatások nagyon nagy része nem változik. Igazából majd a nyáron lehet tendenciát megítélni a zárszámadás után a feladatok támogatása és valós költsége között az elmúlt 3 év tekintetében.

**Fejlesztési kiadások jelentős, mintegy 95%-a európai uniós forrás.** A tervezett felhasználás nagyságrendje valószínűleg egy kicsit túlbecsült, hiszen jelentős kifizetések nem várhatók, ha a pályázati döntések nem születnek meg az idei évben.

**A fejlesztések tekintetében a modern városok 150 milliárd forintos hazai költségvetési támogatása kivételezett helyzetet teremt a 23 megyei jogú város számára. Ezzel szemben a fennmaradó 3150 település támogatása nem éri el az évi 10 milliárd forintot. A jövő szempontjából ez aránytalan - egy megyei jogú városra átlagosan 6,5 milliárd forint, míg a többi településre 3 millió milliárd forint jut – igazságtalan és elfogadhatatlan.**

#### **Részletes megjegyzések, javaslatok**

1. Zárszámadás után kerüljön korrekcióra a jogszabály önkormányzatokat érintő része. A valós költségek és a település jövedelemtermelő képességéhez legyen igazítva a támogatási szint. Még ha ez bontásokkal is jár.
2. A kimaradt feladatokat kérjük figyelembe venni és lefinanszírozni (egészségügy, szociális ellátások egy része, kultúra és sport, valamint a belső ellenőrzés, mint kötelező feladat). Sajnos a központi orvosi ügyelet megint nem került be a támogatások közé. 50 ezer fő populáció alatt még társulási formában is komoly pénzügyi hozzájárulást igényel.
3. Miközben a polgármesterek bérére vonatkozó MötV szabályozás nem változott, továbbra sem szerepel a költségvetésben a polgármesteri bér fedezete, miközben a polgármesteri funkció kötelezőfeladat.
4. Szintén nem biztosított az alpolgármesterek javadalmazásának pénzügyi feltétele. A polgármesteri, alpolgármesteri bér fedezetét a feladat alapú finanszírozásban megfelelő módon biztosítani kell valamennyi település tekintetében.

5. Nem megnyugtató a közsféra bérezésének helyzete azáltal, hogy a köztisztviselők, valamint az eddigi bérfejlesztéssel nem érintett mindazon közalkalmazottak bérrendezése nem jelenik meg a jövő évi költségvetésben. Ennek következtében a közszférán belül kialakult feszültség továbbra is fenn áll.
  6. MŰKI támogatások rendszerét vizsgálják felül, hogy egyre kevesebb önkormányzat kerüljön be ebben a rendszerben.
  7. A modern városok ellensúlyozására legalább 20 milliárd forint fejlesztési többlet támogatásra van szükség. Ebből 10 milliárd forintot kapjanak az agglomerációs települések, főleg férőhelyek bővítésére, míg 10 milliárd forintot a vidéki települések az európai uniós pályázatokkal nem támogatott fejlesztések elvégzésére. Összesen 30 milliárd forint hazai fejlesztési forrásban részesüljön a vidék Magyarországa.
  8. Támogatjuk, hogy azok a települések, amelyek ne részesültek adósság konszolidációban egy összegben megkapják a támogatást. Kérjük, hogy minél előbb kerüljön kiírásra a támogatás, hogy ne a télen kelljen kivitelezni.
  9. Nem támogatható semmi olyan újabb feladat, amelynek megvalósításához szükséges központi forrás nem áll rendelkezésre.
  10. Javasoljuk, hogy a társasági adótörvény értelmében a látványcsapat sportoknak adható támogatás mellett a támogatottak köre egészüljön ki az kórházi és szakképzési intézményekkel is.
- 3. Az elnökségi ülés résztvevői tájékoztatást hallhattak:**
- a 2016. június 30-ai **IV. Magyar – Francia Önkormányzati Találkozó**ról: José L. Osete igazgató, a Francia - Magyar Kezdeményezések igazgatója előadásában;
  - **az Önkormányzati Kutató Intézet**ről Farkasné dr. Gasparics Emese, az intézmény igazgatója előadásában és elfogadták a Nemzeti Közszolgálati Egyetemmel való stratégiai együttműködési megállapodást;
  - **az eSzemélyiről és az elektronikus aláírásról** Tóth Elemér - KEKKH Közszolgáltatási elnökhelyettesi tanácsadó előadásában.

**Budapest, 2016. május 11.**